



POR FSE 2014/20
RELAZIONE DI ATTUAZIONE AL 31.12.2020
Sintesi pubblica

Premessa

Il Fondo Sociale Europeo (FSE) è uno dei fondi strutturali e di investimento europei utilizzati per la politica di coesione e finanzia programmi pluriennali di intervento predisposti dagli Stati membri (o dalle loro Regioni), destinati alla realizzazione di interventi a sostegno dell'inserimento occupazionale, della qualificazione delle risorse umane e dell'inclusione sociale.

Il Programma Operativo FSE 2014/20 della Regione Marche è stato approvato dalla Commissione europea nel mese di dicembre 2014 e ha una dotazione finanziaria di 288 milioni di euro (la metà dei quali provenienti dai bilanci statale e regionale) che dovrà essere spesa entro il 31.12.2023 (data ultima prevista dai regolamenti comunitari per la chiusura dei programmi 2014/20).

Il POR FSE si articola in Assi e priorità di investimento. Sia gli Assi che le priorità di investimento sono stati selezionati tra quelli previsti dai regolamenti comunitari, tenendo conto delle criticità del contesto regionale e dei vincoli di concentrazione delle risorse imposti dalla Commissione europea. Nello schema che segue è riportata la dotazione finanziaria delle singole priorità di investimento così come ridefinita nel corso del 2020 a seguito di una revisione del Programma che ha comportato, fermo restando il totale delle risorse complessivamente disponibili, una riduzione della dotazione delle priorità 8.i e 8.vii e un contestuale incremento delle risorse disponibili sulla priorità 9.iv, destinata, tra l'altro, al finanziamento di molti degli interventi di contrasto all'emergenza sanitaria che la Commissione europea ha indicato, nel 2020, come ammissibili al cofinanziamento del FSE.

Schema 1 – Priorità risorse e destinatari del POR FSE Marche 2014/20

	Risorse disponibili (Euro)	Destinatari
8.i - Occupazione	107.377.818,00	Disoccupati e inoccupati
8.ii - Giovani	15.316.380,00	Giovani disoccupati e inoccupati
8.iv - Donne	5.569.592,00	Pari opportunità di genere
8.v - Adattabilità	8.354.388,00	Lavoratori
8.vii - Centri per l'impiego	14.285.970,00	Potenziamento dell'attività dei Servizi al lavoro
Asse I - Occupazione	150.904.148,00	Occupazione
9.i - Inclusione attiva	22.278.370,00	Disoccupati appartenenti a categorie svantaggiate
9.iv - Servizi sociali	40.740.360,00	Potenziamento servizi degli Ambiti territoriali
Asse II – Inclusione sociale	63.018.730,00	Inclusione sociale
10.i - Dispersione scolastica	7.784.796,00	Studenti, docenti, famiglie
10.iii - Formazione permanente	6.961.990,00	Popolazione in età attiva
10.iv - Istruzione e formazione	38.670.770,00	Popolazione in età attiva
Asse III – Istruzione e formazione	53.417.556,00	Istruzione e formazione
11.i - Capacità amministrativa	11.139.184,00	Rafforzamento della capacità amministrativa
Asse 4 – Capacità amministrativa	11.139.184,00	Capacità amministrativa
Asse V - AT	9.500.000,00	Assistenza tecnica, monitoraggio, controllo del POR

Come desumibile dallo schema, l'obiettivo principale del POR è quello di contrastare gli elevati livelli di disoccupazione che si sono registrati nelle Marche a causa della crisi che ha investito la regione a partire dal 2008. Infatti, una quota consistente delle risorse disponibili si concentra sulle priorità 8.i, 8.ii, 9.i e 8.vii, tutte destinate a favorire l'incremento dei livelli occupazionali attraverso l'implementazione di interventi pluri-target a favore di tutti i disoccupati (8.i), dei giovani (8.ii), e delle persone appartenenti a categorie svantaggiate (9.i), nonché attraverso il potenziamento dei servizi offerti dai Centri per l'Impiego (8.vii).

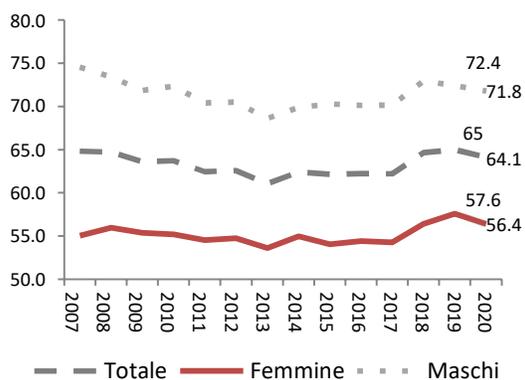
Complessivamente, su tali priorità di investimento, si concentra ancora, anche dopo la riprogrammazione dello scorso mese di luglio, oltre il 55% delle risorse complessivamente disponibili e una quota altrettanto consistente di impegni rispetto al totale dei finanziamenti accordati ai progetti selezionati fino al 31.12.2020.

1. Le dinamiche del contesto socio-economico regionale

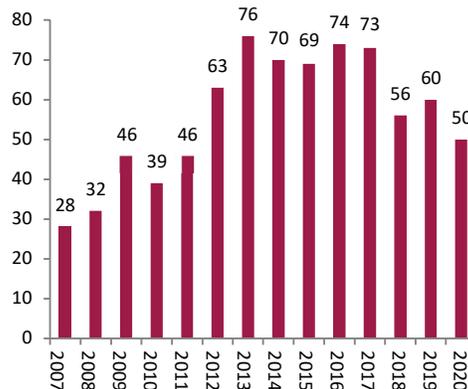
Il raggiungimento dell'obiettivo di incrementare i tassi di occupazione regionali si è finora scontrato con una dinamica della domanda di lavoro quasi costantemente in calo dal 2007. Una prima significativa inversione di tendenza della stessa dinamica si è registrata solo nel biennio 2017/18. In questo stesso periodo si sono infatti manifestati: un incremento del tasso di occupazione (dal 62,2% del 2016 al 64,7% del 2018); una riduzione del numero di disoccupati (da oltre 73mila a 56 mila unità); un decremento del tasso di disoccupazione generale (dal 10,6% del 2017 all'8,1%) e di quello giovanile (dal picco massimo del 2014 – 36,4% - al 22,1%). I dati riferiti al 2019, tuttavia, non hanno confermato la persistenza di una dinamica positiva e quelli del 2020, causa le conseguenze dell'emergenza COVID, evidenziano, rispetto all'anno precedente:

- una riduzione degli occupati (15 anni e oltre) pari a 14 mila unità;
- la riduzione di quasi un punto percentuale del tasso di occupazione 15-64 anni (graf. 1);
- la riduzione, causa un evidente effetto scoraggiamento, delle persone alla ricerca attiva di un lavoro (-10 mila unità, graf. 2 e 3) appartenenti alle classi di età superiori;
- l'incremento di 6 punti percentuali del tasso di disoccupazione dei giovani nella classe di età 15-24 anni (graf. 4).

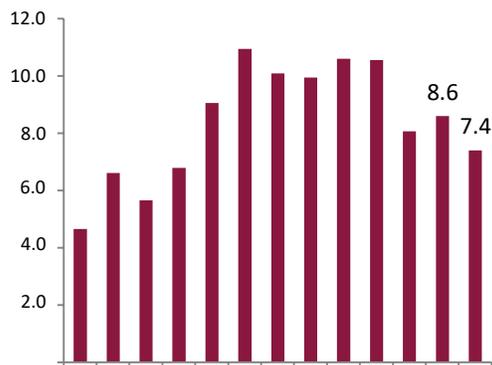
Graf. 1 – Tasso di occupazione 15- 64 Marche



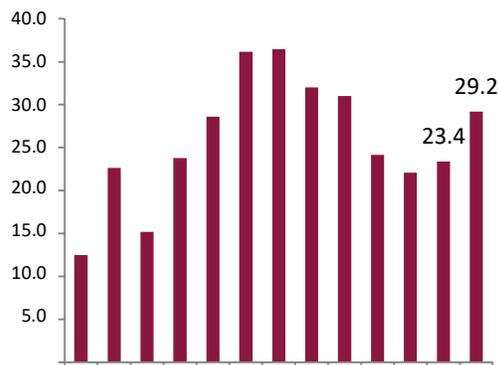
Graf. 2 – Disoccupati 15+ Marche (migliaia)



Graf. 3 – Tasso di disoccupazione 15+ Marche

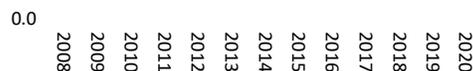


Graf. 4 – Tasso di disoccupazione 15-24 Marche





Fonte: elaborazioni dati ISTAT

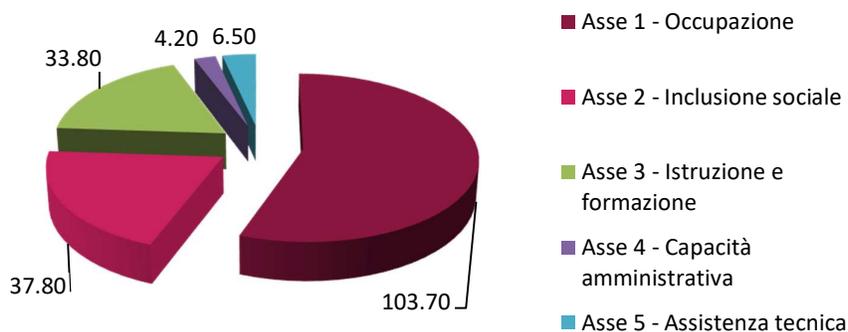


Fonte: elaborazioni dati ISTAT

2. Attuazione fisica e finanziaria del POR FSE 2014/20

Al fine di contrastare le criticità occupazionali che hanno caratterizzato in questi anni il contesto locale, la Regione Marche, nell’ambito del POR FSE 2014/20, ha attivato interventi per un valore complessivo pari a quasi 186 milioni di euro, 103 dei quali attraverso il solo Asse 1, quasi interamente destinato al cofinanziamento di politiche attive a favore dei disoccupati (graf. 5).

Graf. 5 - Impegni per Asse (dati al 31.12.2020 – Valori in milioni di euro)



Fonte: Elaborazioni dati Siform – Sistema informativo FSE Regione Marche

Nel corso del 2020, in particolare, nell’ambito dell’Asse 1, sono stati emanati avvisi per 12 ml di euro: per progetti e assegni di ricerca, dottorati innovativi e vari interventi formativi, nell’ambito della Pdl 8.i; per percorsi di leFP e per aiuti all’assunzione di giovani già destinatari di borse di ricerca, nell’ambito della Pdl 8.ii; per interventi di tipo sperimentale nell’ambito della Pdl 8.iv (a favore del reinserimento lavorativo delle donne dopo la maternità o per l’inserimento lavorativo di donne colpite da carcinoma mammario) e per l’acquisizione di servizi destinati al potenziamento dei CPI, nell’ambito della Pdl 8.vii.

Sull’Asse 2 – Inclusione sociale – sono proseguiti i progetti di potenziamento degli Ambiti territoriali sociali che operano a favore delle categorie svantaggiate e per l’inclusione socio-lavorativa dei soggetti presi in carico offrendo loro la possibilità, ad esempio, di espletare tirocini sociali nell’ambito di realtà produttive o di servizio locali.

Sull'Asse 3 – Istruzione e formazione - sono stati emanati avvisi per oltre 13 milioni di euro, destinati al finanziamento di interventi formativi di tipo specialistico (IFTS e ITS) o più genericamente destinati ad attuare il principio del Life Long Learning (formazione durante la vita) e, quindi, ad incrementare le competenze della popolazione in età attiva.

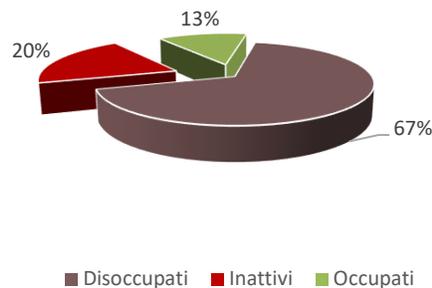
Le risorse attivate sull'Asse 4 – Capacità amministrativa – sono state utilizzate per la manutenzione evolutiva del Sistema Informativo Lavoro – Job Agency, per la realizzazione di una social community per l'istruzione/formazione e per l'implementazione di tirocini presso gli uffici giudiziari.

Sull'Asse Assistenza tecnica sono stati finanziati la manutenzione evolutiva del sistema informativo necessario al monitoraggio del programma e l'acquisizione dei servizi indispensabili per garantire sia il rispetto delle disposizioni regolamentari che la corretta gestione delle risorse disponibili (controlli di primo livello, valutazione, ecc.).

Al 31.12.2020, i destinatari coinvolti nella realizzazione delle attività implementate nell'ambito del POR FSE 2014/20 sono pari a 60.013 unità (10 mila destinatari in più rispetto all'annualità precedente).

Il 67% dei destinatari, in linea con l'obiettivo strategico assunto a base della programmazione 2014/20 (incrementare i livelli occupazionali), è costituito da disoccupati (graf. 6), prevalentemente di genere femminile e in un caso su 4 di lunga durata.

Graf. 6 - Destinatari per condizione occupazionale (%)



Fonte: Elaborazione dati Siform 2

Nonostante le difficoltà generate in corso d'anno dall'emergenza sanitaria che ha imposto la sospensione di borse e tirocini, ma anche quella della formazione in presenza, al 31.12.2020, l'ammontare delle spese certificate alla Commissione europea è risultata superiore alla soglia da raggiungere (101 milioni di euro) per evitare il disimpegno delle risorse (tab. 1) e, rispetto all'annualità precedente, si è registrato un incremento degli impegni e della spesa rispettivamente pari a 57 e a 36 milioni di euro.

Tab. 1 – Attuazione finanziaria del POR FSE 2014/20 Marche al 31.12.2020

Assi	Dotazione	Impegni	Pagamenti dei beneficiari finali	Spesa certificata
Asse 1	150.904.148,00	103.709.440,43	70.409.654,85	61.235.147,66
Asse 2	63.018.730,00	37.875.717,68	24.505.177,16	19.551.441,81
Asse 3	53.417.556,00	33.797.598,13	17.774.506,13	16.255.785,62
Asse 4	11.139.184,00	4.249.311,85	4.064.138,55	3.722.425,01
AT	9.500.000,00	6.529.284,17	4.447.154,16	3.495.666,88
Totale	287.979.618,00	186.161.352,26	121.200.630,84	104.260.466,98